

# การค้ามนุษย์ (Human Trafficking)



พ.ต.ท.ดร.บันดาล บัวแดง

สารวัตรใหญ่

สถานีตำรวจภูธรเด่นเหล็ก



# การค้ำมนุษย์:

1. ความเป็นมา/ความหมาย/ความสำคัญ
2. สถานการณ์
3. กฎหมาย/นโยบาย/ยุทธศาสตร์  
การต่อสู้กับปัญหาการค้ำมนุษย์ของไทย
4. ข้อเสนอแนะ

# 1.1 ความเป็นมา: การค้ามนุษย์ของโลก

จุดเริ่มต้น: มนุษย์รุกรานกันและกัน เพื่อแย่งชิงดินแดน

โดยมีพัฒนาการการกระทำต่อเหยื่อ (เชลย) เป็น 4 ยุค:

1. ยุคก่อนคริสตกาลประมาณ 3,000 ปี: เชลยชายจะถูกฆ่าทิ้ง

หญิงและเด็ก ใช้เป็นแรงงานทาส

2. ยุคก่อนคริสตกาลประมาณ 2,000 ปี (ยุคสุเมเรียน):

ใช้แรงงานเชลยศึกชายแทนการฆ่าทิ้ง และส่งขายต่อเป็นทอด ๆ

จนเกิดเป็นการค้าทาส

# 1.1 ความเป็นมา: การค้ำมนุษย์ของโลก (ต่อ)

3. ยุคก่อนคริสตกาลประมาณ 73 ปี (อารยธรรมโรมัน):  
เป็นยุคแห่งการกดขี่ทารุณแรงงานทาส
4. ยุค ค.ศ.1941 (ยุคฮิตเลอร์): บังคับเชลยศึกผลิตอาวุธ,  
ฆ่าล้างเผ่าพันธุ์ชาวยิวส์

# 1.1 ความเป็นมา: การค้ำมนุษย์ของโลก(ต่อ)

นานาชาติตระหนักในปัญหา: กำหนดมาตรการ เช่น

- จัดตั้งศาลพิจารณาคดีอาชญากรรมสงครามที่นูเรมเบิร์ก (Nuremberg)
- จัดตั้งองค์การแรงงานสากล (International Labor Organization/ ILO)

## 1.1 ความเป็นมา: การค้ามนุษย์ของโลก (ต่อ)

### กำเนิดกฎหมายการค้ามนุษย์ของโลก

1. The Palermo Protocol: UN Protocol
2. Trafficking Victims Protection Act of 2000 (TVPA, 2000): USA's Trafficking Act

# The Palermo Protocol

Article 3 of the Palermo Protocol defines trafficking as follows:

- (a) Trafficking in persons shall mean **the recruitment, transportation, transfer, harbouring or receipt of persons, by means of the threat or use of force or other forms of coercion, of abduction, of fraud, of deception, of the abuse of power or of a position of vulnerability or of the giving or receiving of payments or benefits to achieve the consent of a person having control over another person, *for the purpose of exploitation. Exploitation shall include, at a minimum, the exploitation of the prostitution of others or other forms of sexual exploitation, forced labour or services, slavery or practices similar to slavery, servitude or the removal of organs.***

# KEY ELEMENTS OF TRAFFICKING

KEY ELEMENT	PALERMO PROTOCOL
1. An action: <b>What traffickers do</b>	Consisting of: recruitment, transportation, transfer, harbouring or receipt of persons.
2. By means of: <b>How they do it</b>	Threat or use of force or other forms of coercion, abduction, fraud, deception, abuse of power or position of vulnerability giving or receiving payments or benefits to achieve consent of a person having control over another.
3. For the purpose of: <b>Why they do it</b>	Exploitation (including, at a minimum, the exploitation of the prostitution of others, or other forms of sexual exploitation, forced labour or services, slavery or practices similar to slavery, servitude or the removal of organs)



# Important points to note

## about the definition of trafficking:

- First: the definition recognises virtually all forms of trafficking and does not confine itself solely to trafficking for sexual exploitation. It also focuses on the conditions of forced labour, servitude, slavery-like practices and slavery.
- Second: it does not focus on women and girls exclusively, but recognizes that women, men, girls and boys can all be victims.

## **Important points to note**

### **about the definition of trafficking. (Cont.)**

- Third: it does not require that the victim cross any internationally recognized border, taking into account that persons are also being trafficked internally from one region to another within the borders of one country.
- Fourth: except in the case of a person under the age of eighteen years, the Protocol requires some form of distortion of the victim's free and informed will, e.g. by means of force, deception or the abuse of power.

# 1.1 ความเป็นมา: การค้ามนุษย์ของไทย

## เริ่มปรากฏหลักฐานทางวิชาการในสมัยอยุธยา

- พบในลักษณะการค้าทาส และการค้าประเวณี
- เกิดกฎหมายพระไอยการลักษณะลักพา พ.ศ.1901
- เกิดกฎหมายพระไอยการลักษณะฝัวเมีย พ.ศ.1904

## หลักฐานทางวิชาการในสมัยรัตนโกสินทร์

- บังคับใช้ พรบ.สัญญาโรค ร.ศ.127 (พ.ศ.2452)

# 1.1 ความเป็นมา: การค้ามนุษย์ของไทย(ต่อ)

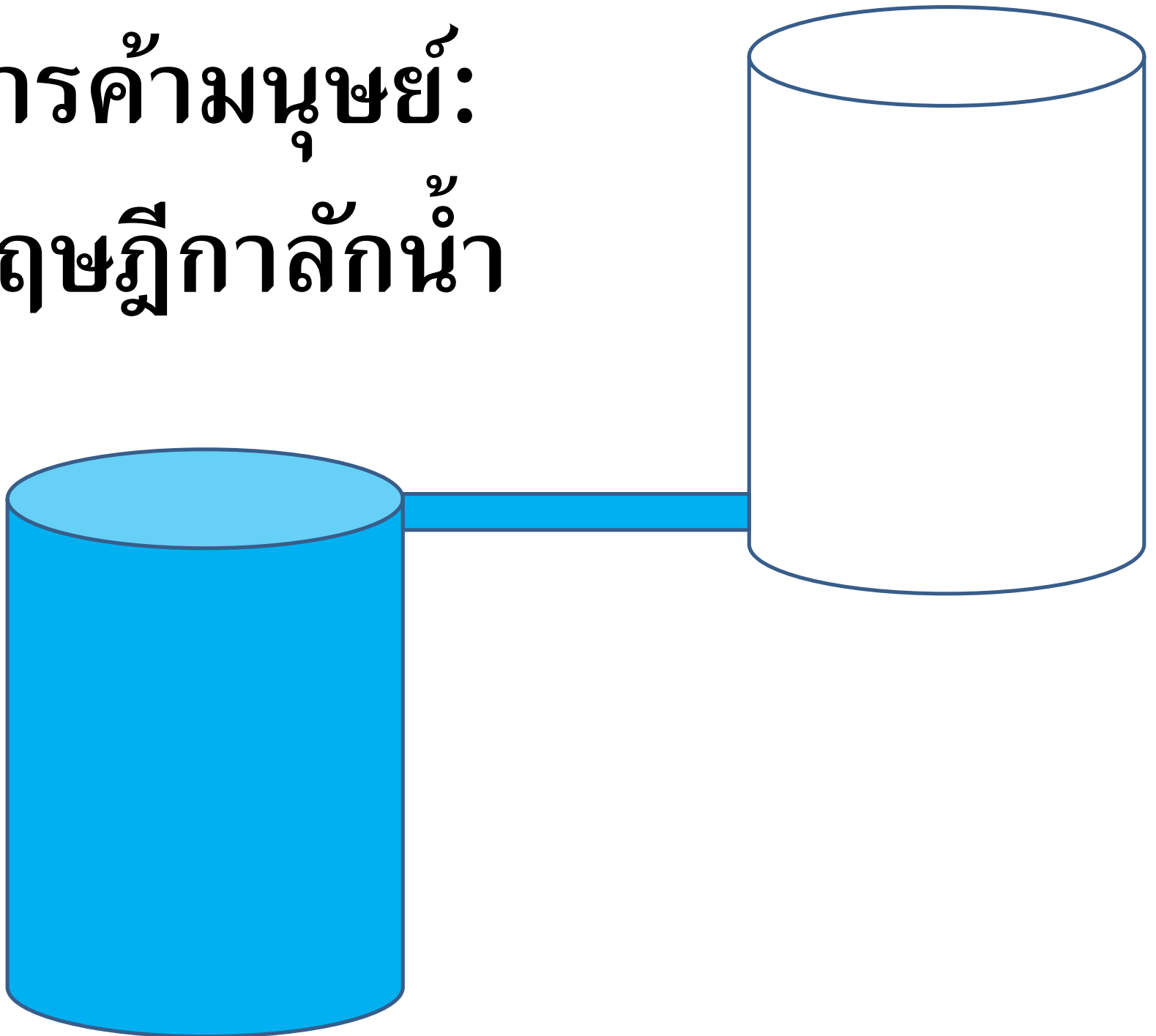
- ชาวจีนยัดอาชีพค้าประเวณีในไทย สร้างรายได้สูง
- การค้ามนุษย์พัฒนาเป็นการจัดหาหญิงไทยไปแต่งงานกับชายต่างชาติ
- เกิดปรากฏการณ์คาบเกี่ยว/ล่อแหลมต่อการค้ามนุษย์รูปแบบใหม่ๆ เช่น อุ้มบุญ เซ็กส์โฟน สวิงกิ้ง ฯลฯ

# 1.2 ความหมาย: ลักษณะทั่วไป



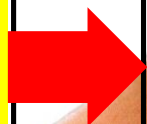
- กระบวนการทำให้มนุษย์กลายเป็นสินค้า
- สาเหตุหลักจากปัญหาทางเศรษฐกิจ

การคำนวณ:  
ทฤษฎีกาลักน้ำ



# มนุษย์กลายเป็นสินค้าได้อย่างไร: สาเหตุ

ปัญหาเศรษฐกิจ



ขายทรัพย์สิน



ธุรกิจผิดกฎหมาย



ค้ำมนุษย์



## ความหมาย: ตามกฎหมาย

**กฎหมายหลัก:** พรบ.ป้องกันและปราบปรามการค้า  
มนุษย์ พ.ศ.2551 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2)  
พ.ศ.2558 และ (ฉบับที่ 3) พ.ศ.2560

องค์ประกอบความผิดฐานค้ามนุษย์ 3 ประการ:

1. มีการกระทำ (อย่างไรอย่างหนึ่งจาก 7 กิจกรรม)
2. ใช้วิธีต้องห้าม (อย่างไรอย่างหนึ่งจาก 9 วิธี)
3. แสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ (อย่างไรอย่างหนึ่งจาก 8 รูปแบบ)



# 1) มีการกระทำอย่างใดอย่างหนึ่งจาก 7 กิจกรรม

1. เป็นธุระจัดหา
2. ซื้อ
3. ขาย
4. จำหน่าย
5. พามาจากหรือส่งไปยังที่ใด
6. หนองเหนียวกักขัง
7. จัดให้อยู่อาศัยหรือรับไว้



“พามาจากหรือส่งไปยังที่ใด” เป็นวิธีหนึ่งของ “การกระทำ”



## 2) มีวิธีการอย่างไรใดอย่างหนึ่งจาก 9 วิธี

- 1) ช่มชู้
- 2) ใช้กำลังบังคับ
- 3) ลักพาตัว
- 4) ฉ้อฉล
- 5) หลอกหลวง
- 6) ใช้อำนาจโดยมิชอบ
- 7) ใช้อำนาจครอบงำบุคคลด้วยเหตุที่อยู่ในภาวะอ่อนด้อยทางร่างกาย จิตใจ การศึกษา หรือทางอื่นใดโดยมิชอบ
- 8) ชูเชิญว่าจะใช้กระบวนการทางกฎหมายโดยมิชอบ
- 9) ให้เงินหรือผลประโยชน์อย่างอื่นแก่ผู้ปกครองหรือผู้ดูแลบุคคลนั้นเพื่อให้ผู้ปกครองหรือผู้ดูแลให้ความยินยอมแก่ผู้กระทำความผิดในการแสวงหาประโยชน์จากบุคคลที่ตนดูแล

### 3) มีเจตนาแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ (8 รูปแบบ)

#### 8 รูปแบบของการแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ

1.จากการค้าประเวณี

2.แสวงหาประโยชน์ทางเพศรูปแบบอื่น

3.ผลิตหรือเผยแพร่วัตถุหรือสื่อลามก

4.บังคับใช้แรงงานและบริการ

5.เอาคนลงเป็นทาสหรือให้มีลักษณะคล้ายทาส

6.การนำคนมาขอตาน

7.การตัดอวัยวะเพื่อการค้า

8.การอื่นใดที่คล้ายคลึงอันเป็นการขูดรีดบุคคลไม่ว่าจะยินยอมหรือไม่ก็ตาม

เพศ

แรงงาน

# ข้อยกเว้นความผิดฐาน “ค้ามนุษย์”

การกระทำต่อเด็ก; อายุต่ำกว่า 18 ปี

อย่างน้อยประกอบด้วย 2 องค์ประกอบ:

1. มีการกระทำ (7 กิจกรรม)

~~2. มีการใช้วิธีต้องห้ามตามกฎหมาย (9 วิธี)~~

3. มีการแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ (8 รูปแบบ)

# รูปแบบการแสวงหาประโยชน์ทางเพศรูปแบบอื่น ???

**มีความตลก!**



เมนู  
รัดรูป  
เว้าคาง

จัมสังกาศแพ  
จนตรา...



# กรอบการพิจารณาการขูดรีด: 7 ประการ

- 1) อำนาจในการต่อรองของผู้ถูกกระทำ
- 2) ความมีอิสระในการตัดสินใจโดยอยู่ภายใต้การครอบงำหรือจำยอมหรือไม่
- 3) อายุของผู้ถูกกระทำ หรือ ความเป็นเพศที่อ่อนแอจนทำให้ครอบงำได้โดยง่าย
- 4) สภาพของงานเหมาะสมกับอายุและเพศของผู้กระทำหรือไม่ มีกฎหมายห้ามหรือไม่



## กรอบการพิจารณาการขูดรีด (ต่อ)

- 5) ระยะเวลาในการทำงานแต่ละวันเกินกว่าที่กฎหมายกำหนดหรือต้องห้ามตามกฎหมายหรือไม่
- 6) สถานที่ทำงานมีสภาพความเป็นอยู่แออัดไม่ได้มาตรฐานตามกฎหมายแต่ผู้ถูกกระทำก็จำต้องกระทำ
- 7) ค่าตอบแทนและสวัสดิการเหมาะสมและต้องห้ามตามกฎหมายหรือไม่

# สถานะ/พฤติกรรมเสี่ยงต่อการค้ามนุษย์

- เข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย/ด้วยการซ่อนเร้น ปกปิด
- ไม่เข้าใจกฎหมายและภาษาของประเทศปลายทาง
- ถูกกักขัง จำกัดเสรีภาพในการเดินทาง
- ถูกจำกัดการติดต่อกับโลกภายนอก
- ต้องพึ่งพิงนักค้ามนุษย์
- ไม่คิดว่าตัวเองเป็นผู้เสียหาย
- ไม่ตระหนักถึงสิทธิในฐานะที่ตนเป็นผู้เสียหาย

# นายจ้างยื่นเอกสารสำคัญไว้

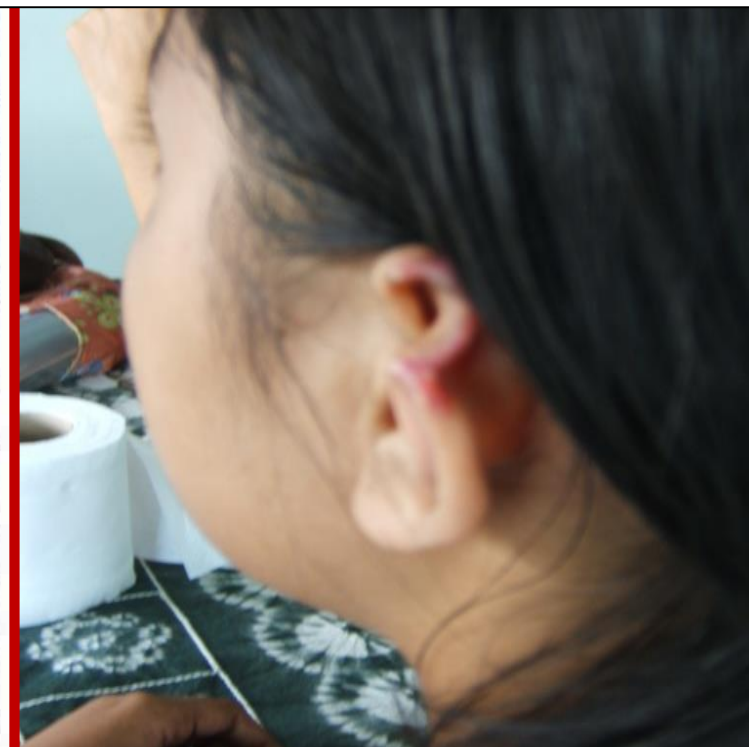


# กลไกควบคุมไม่ให้เหยื่อหลบหนี





## ร่องรอยจากการถูกทำร้ายร่างกาย





# Social phenomenon in Thailand



54 Burmese were killed in a refrigerator car during transportation  
(Irrawaddy, 2008, April 24)



# Rohingya Refugee Crisis: Victims or Not??





# ตัวอย่างคดีคุ้มครอง

## คดีสาวพานคาราโอเกะ เชียงราย

- เหตุเกิด 2 เม.ย.2562 ที่ อ.พาน จว.เชียงราย
- ค้ำประกันในร้านคาราโอเกะ พบสาวเมียนมาอายุต่ำกว่า 18 ปี ค้ำประกัน 3 ราย
- ชุดจับกุม: ฝ่ายปกครอง, มูลนิธิรณสิทธิ์
- พบบัญชีช่วยหน่วยงานภาครัฐ
- ระหว่างจับกุมมีลูกค้าติดต่อขอใช้บริการ

# คดีสาวพานคาราโอเกะ เชียงราย (ต่อ)

- ทำงานสองทุ่มถึงตีสอง หรือจนกว่าลูกค้าหมด
- ราคา **ชั่วคราว** 1,200 บาท (ค่าแม่เล้า 300, ค่าห้อง 100 เหลือค่าตัว 800)
- ค้างคืน ราคา 2,500 บาท (แม่เล้า 500 ค่าห้อง 500 เหลือค่าตัว 1,500)
- ค่าตัวเจ้าของร้านเก็บไว้จะจ่ายเป็นงวด เพื่อให้ทำงานต่อไป
- แต่ง 5 เลื่อ สภ.พาน ช่วยราชการที่ ภ.จว.เชียงราย พร้อมตั้งกรรมการสอบสวนหาข้อเท็จจริง

# ตัวอย่างคดีคามนุษย์

- คดีโรฮิงจา
- คดีนกฮูก
- คดีอาบอบนวด “นาตารี”

## 1.3 ความสำคัญของการค้ามนุษย์: 5 ประการ

- 1) เป็นธุรกิจผิดกฎหมายที่ทำรายได้มหาศาล
- 2) เป็นปัญหาของประชาคมโลก
- 3) เป็นวาระแห่งชาติ
- 4) มีกฎหมายบังคับใช้เป็นการเฉพาะ
- 5) เป็นความผิดมูลฐานตาม พรบ.ป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ.2542

## 2.สถานการณ์การค้ามนุษย์

### 2.1 สถานการณ์ของโลก

- **ในภาพรวม** ปัจจุบันมีคนถูกค้ามนุษย์ทั่วโลก ประมาณ 20.9 ล้านคน ประมาณ 80% ของเหยื่อ เป็นเด็กและผู้หญิง
- **แต่ละปี** จะมีเด็กถูกค้ามนุษย์ประมาณ 1.2 ล้านคน และประมาณ 6-8 แสนคน ถูกค้ามนุษย์ข้ามประเทศ

# รายงานสถานการณ์การค้ามนุษย์ประจำปี (Trafficking in Persons Reports: TIP Reports)



# รายงานสถานการณ์การค้ามนุษย์:TIP Reports

- รายงานสถานการณ์การค้ามนุษย์ประจำปีของ 188 ประเทศ
- จัดทำ/รายงานโดย กระทรวงการต่างประเทศของ USA.
- เริ่มรายงานปี ค.ศ.2001 และต่อเนื่องทุกปี
- ประเมินจากข้อมูล ณ 1 เม.ย.ของปีที่ผ่านมา ถึง 31 มี.ค.ของปีที่รายงาน
- เกณฑ์ประเมินคือ มาตรฐานขั้นต่ำตามกฎหมาย (TVPA.)
- แบ่งสถานการณ์เป็น 4 ระดับ: (Tier 1, 2, 2WL และ 3)
- ระดับต่ำสุดคือ Tier 3 ซึ่งอาจได้รับผลกระทบบางประการ
- ประเทศภาคีสมาชิกต้องตระหนักถึงการต่อสู้กับการค้ามนุษย์

# เกี่ยวกับ TIP Report

มาตรฐานขั้นต่ำ 4 ประการ (TVPA, 2000).

1. ห้ามไม่ให้มีการค้ามนุษย์ และลงโทษหากมีการค้ามนุษย์
2. กำหนดบทลงโทษชัดเจน และเพียงพอ กรณีการแสวงประโยชน์ทางเพศที่มีเหยื่อเป็นเด็ก หรือเหยื่อเสียชีวิต
3. บทลงโทษที่รุนแรงพอต่อการป้องกันการค้ามนุษย์
4. มีความพยายามจริงจังต่อเนื่องในการขจัดการค้ามนุษย์



# เกณฑ์ประเมินความพยายาม

1. มีการดำเนินคดีกับนักค้า และคุ้มครองเหยื่อ
2. มีมาตรการป้องกันการค้ามนุษย์
3. มีการร่วมมือกับรัฐบาลประเทศอื่น
4. มีเหยื่อจากต่างชาติจำนวนน้อย
5. การแก้ไขปัญหามีความคืบหน้า

ประเมินการดำเนินการ และเผยแพร่สู่สาธารณะ

# ระดับความสำเร็จของการจัดการปัญหาการค้ำมนุษย์

- Tier 1: ดำเนินการได้ตามมาตรฐานขั้นต่ำอย่างสมบูรณ์
- Tier 2: ดำเนินการตามมาตรฐานขั้นต่ำได้ไม่สมบูรณ์

แต่มีความพยายาม

- Tier 2 Watch list: ประเทศใน Tier 2 ที่มีเงื่อนไขพิเศษ เช่น มีเหยื่อมาก

- Tier 3: ดำเนินการตามมาตรฐานขั้นต่ำได้ไม่สมบูรณ์

และไม่แสดงถึงความพยายาม

# เกี่ยวกับ TIP Report (ต่อ)

## ผลกระทบต่อประเทศ Tier 3 โดย USA

1. ระงับหรือยกเลิกความช่วยเหลือที่ไม่เกี่ยวข้องกับมนุษยธรรม และการค้าระหว่างประเทศ
2. ระงับการสนับสนุนด้านการศึกษาและวัฒนธรรม
3. อาจคัดค้านการยืมเงินจากสถาบันการเงินระหว่างประเทศ เช่น IMF และธนาคารโลก

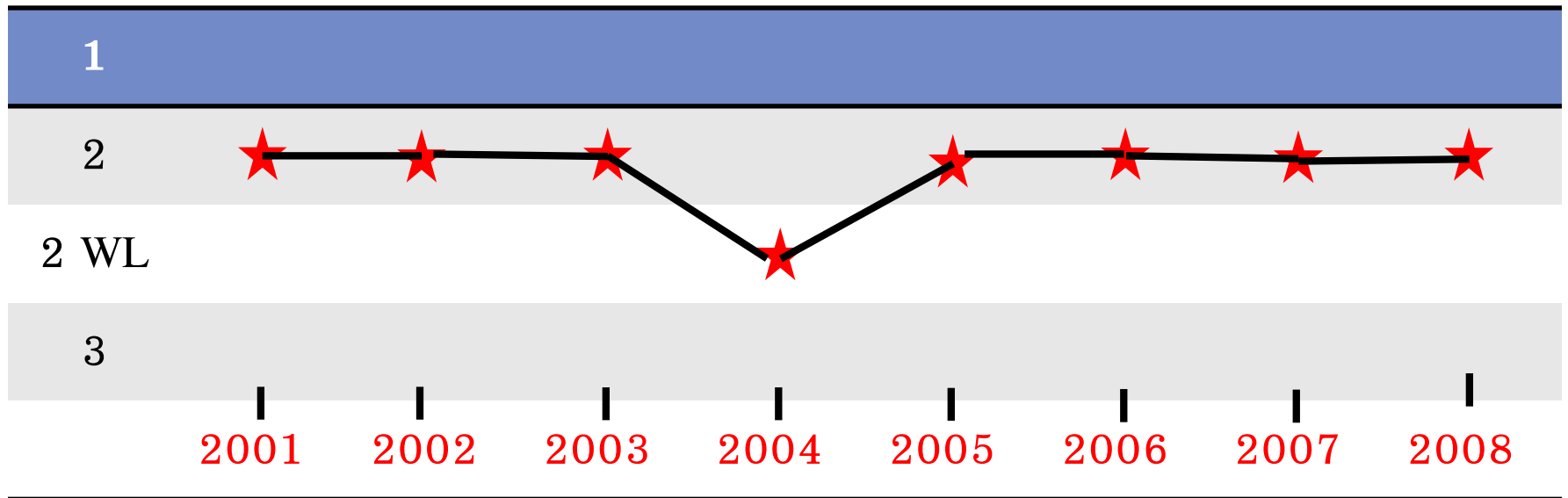
# ระดับประเทศตามรายงานปี ค.ศ.2019

Tier	จำนวน (ประเทศ)
Tier 1	32
Tier 2	93
Tier 2 (Watch List)	38
Tier 3	22
<b>รวม</b>	<b>185</b>

3 Special cases: ได้แก่ ลิเบีย, โซมาเลีย และเยเมน

# Tier placements of Thailand

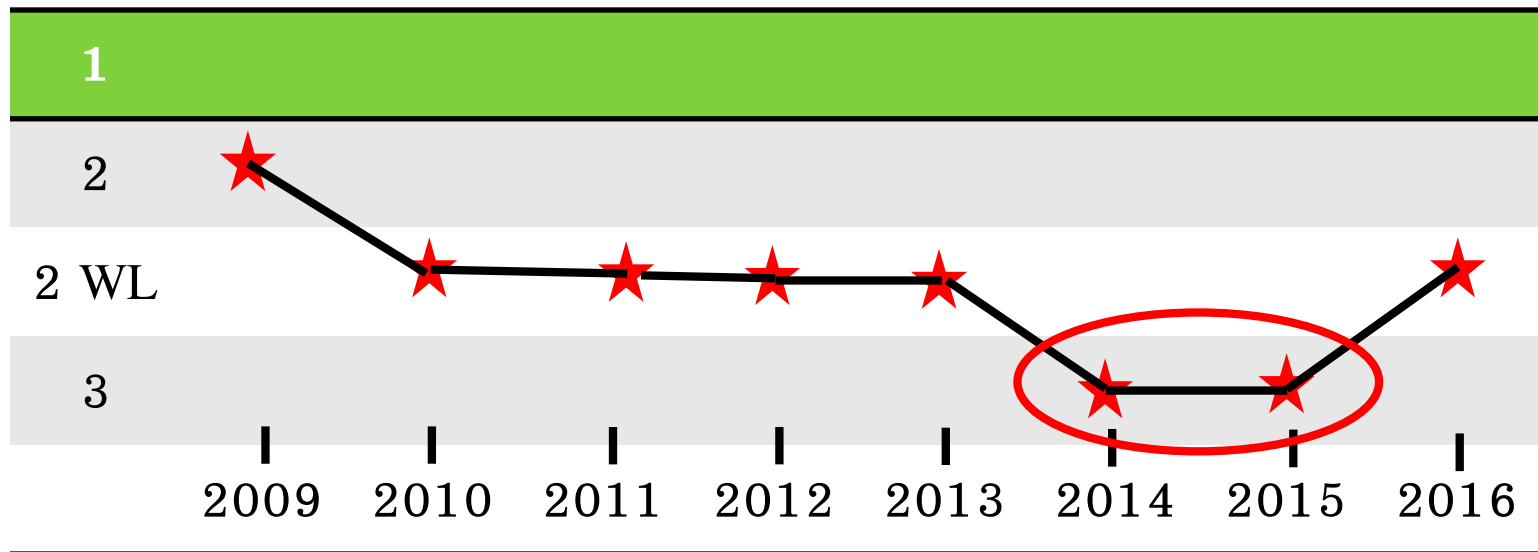
“Before passing trafficking law”



Source: Apply from TIP Report (2018)

# Tier placements of Thailand

“After passing trafficking law”



Source: Apply from TIP Report (2018)

# ผลกระทบต่อประเทศไทยกรณี 2 ปีใน Tier 3 (ค.ศ.2014, 2015)

**February 17, 2016:** USA.ประกาศห้ามนำเข้า  
สินค้าจากไทย 5 รายการ ได้แก่ กุ้ง เสื้อผ้า (ผลิตจาก  
แรงงานเด็กและแรงงานบังคับ) อ้อย สีสลามก (ผลิตจาก  
แรงงานเด็ก) และปลา (ผลิตจากแรงงานบังคับ)

# ข้อกล่าวหาที่ทำให้ไทยอยู่ใน Tier 3 ติดต่อกัน 2 ปี (ค.ศ.2014, 2015)

1. ประเทศไทยเป็นต้นทาง, ทางผ่าน และปลายทาง การค้ามนุษย์
2. เจ้าหน้าที่รัฐคอร์รัปชัน และมีส่วนร่วมกับ กระบวนการค้ามนุษย์
3. การบังคับใช้กฎหมายขาดประสิทธิภาพ
4. รัฐบาลไม่พยายามแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์

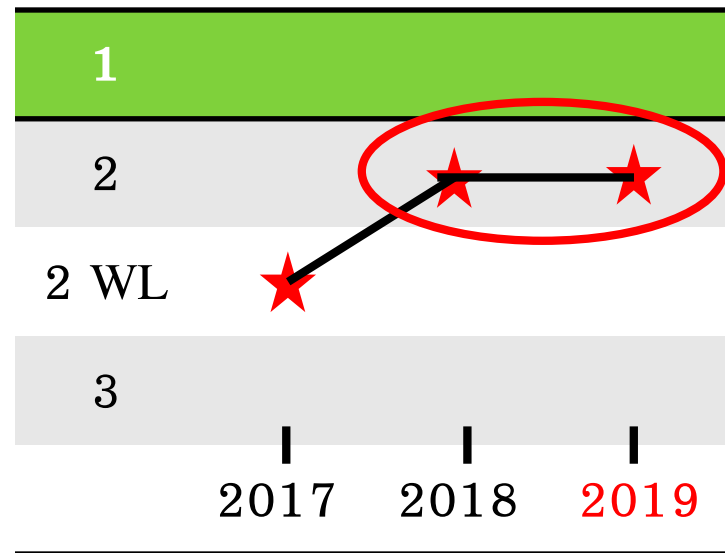


# ประเด็นที่บ่งชี้ว่าไทยไม่พยายามแก้ปัญหาฯ

1. มีเจ้าหน้าที่ของรัฐคอร์รัปชันจำนวนมาก
2. ขาดแคลนล่ามแปล โดยเฉพาะ “โรฮิงญา”
3. ไม่มีรายงานความคืบหน้าคดีค้ามนุษย์ของปีที่ผ่านมา

# Tier placements of Thailand

“After passing trafficking law” (Cont.)



Source: Apply from TIP Report (2019)

## 2.2 สถานการณ์การข้ามพรมแดนของประเทศไทย:

ประเทศไทยประกอบด้วย 3 สถานะ

- ต้นทาง (Origin): เหยื่อเป็นคนไทยและมีจุดเริ่มต้นการเดินทางในประเทศไทย
- ทางผ่าน (Transit): เหยื่อเป็นต่างชาติ เดินทางผ่านหรือพักอยู่ในประเทศไทย
- ปลายทาง (Destination): เกิดเหตุการณ์ข้ามพรมแดนขึ้นในประเทศไทย โดยเหยื่ออาจเป็นคนไทยหรือต่างชาติ

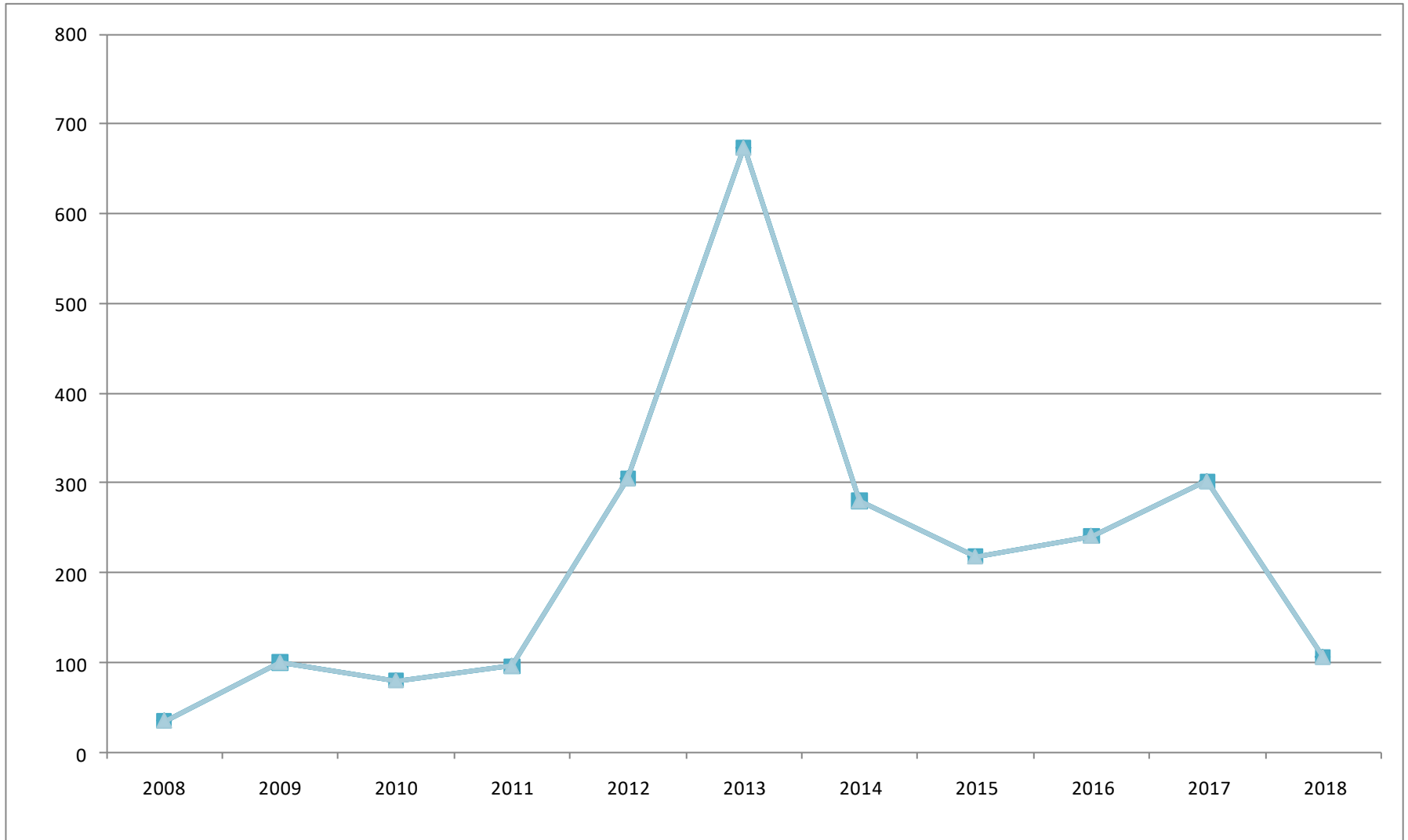
# สถานการณ์เหยื่อการค้ามนุษย์ในประเทศไทย

- เหยื่อ/ผู้เสียหายจากการแสวงหาประโยชน์จากการค้าประเวณี ส่วนใหญ่เป็นคนไทย
- เหยื่อจากการบังคับใช้แรงงานส่วนใหญ่เป็นคนเมียนมา
- เหยื่อจากการนำคนมาขอตานส่วนใหญ่เป็นคนกัมพูชา
- เหยื่อส่วนใหญ่ อายุต่ำกว่า 18 ปี
- บุคคลที่ติดต่อเหยื่อเข้าสู่กระบวนการค้ามนุษย์ ส่วนใหญ่เป็นนายหน้าที่เหยื่อไม่รู้จักมาก่อน
- สถานที่ติดต่อ ส่วนใหญ่เป็นสถานที่ทำงานหรือบ้านเกิดของผู้เสียหาย

# สถานการณ์ด้านเชื้อการข้ามมนุษย์ (ต่อ)

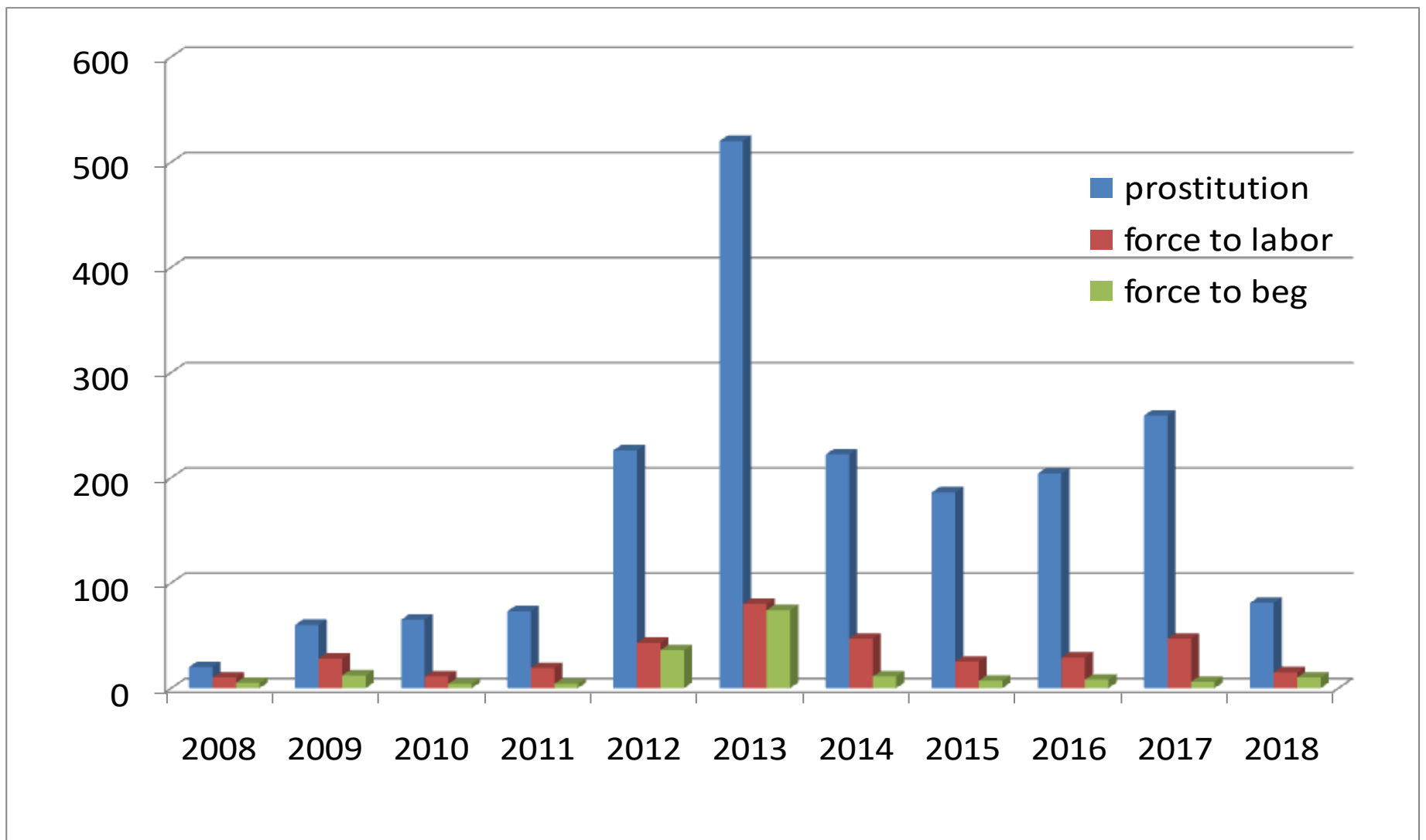
- เชื้อส่วนใหญ่ต้องการย้ายถิ่นเพื่อมาทำงานหารายได้
- เชื้อชาวเมียนมาส่วนใหญ่ใช้เส้นทางจุดผ่านแดน อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก จังหวัดระนอง และด่านเจดีย์สามองค์ จังหวัดกาญจนบุรี
- เชื้อชาวลาวใช้เส้นทางสะพานมิตรภาพไทย-ลาว จังหวัดหนองคาย ด่านช่องเม็ก จังหวัดอุบลราชธานี และด่านจังหวัดมุกดาหาร
- เชื้อชาวกัมพูชาใช้เส้นทางจุดผ่านแดน ด่านอรัญประเทศ ปอยเปต จังหวัดสระแก้ว ช่องผ่อนปรนบึงตระกูน จังหวัดสระแก้ว

# สถิติคดีค้ามนุษย์ในประเทศไทย (ต่อ)



**Source:** Anti Trafficking in Persons Division (2018)

# สถิติคดีค้ามนุษย์ในประเทศไทย (ต่อ)



Source: Anti Trafficking in Persons Division (2018)

# แนวโน้มสถานการณ์การค้ามนุษย์ในอนาคต

1. ใช้พื้นที่และวิธีการค้าผ่านระบบออนไลน์ โดยเฉพาะการแสวงหาประโยชน์ทางเพศ
2. เหยื่อมีแนวโน้มสมัครใจและยินยอมมากขึ้น
3. เหยื่อจะมีอายุน้อยลงเรื่อยๆ
4. เกิดรูปแบบใหม่ที่ไม่บัญญัติไว้ในกฎหมาย เช่น เซ็กซ์โฟน จัดสวิงกิ้งเซ็กซ์หมู่ ฯลฯ



# พัฒนาการของรูปแบบและวิธีการค้ามนุษย์ในอนาคต

The screenshot displays the AsianEuro.com website interface. At the top, there is a navigation bar with the site logo, a member login section with fields for 'Member No' and 'Password', and a 'Sign In' button. A 'Forgot your password?' link is also present. Below the navigation bar, there are links for 'Home', 'Site Features', 'FAQ', 'Sign Up', 'Tell A Friend', and 'Testimonials'. A language selector shows 'Eng'.

The main content area is titled 'SEARCH RESULTS' and includes view options: 'Photo View', 'Basic View', 'Detail View', and 'Profile View'. Below this, there are navigation buttons for 'FIRST', '< PREVIOUS', 'NEXT >', and 'LAST'. A counter indicates '1-20 of more than 1000' results.

The search results are presented in a grid of six profile cards. Each card features a profile picture (blurred with a green box), a name, age, location, and search preferences. Below each profile is a row of icons for various actions like messaging and liking.

- Profile 1:** looking for really love. Name: Fern. Age: 26. Lives In: Satuek, Buriram, Thailand. Seeking: Male 35 - 50. Last Logon: 28 Apr 08.
- Profile 2:** Looking for Friends!!!. Name: eri. Age: 43. Lives In: Phra Khanong, Bangkok, Thailand. Seeking: Male 40 - 50. Last Logon: 27 Apr 08.
- Profile 3:** I will hope can meet a man nice. Name: Piwanna. Age: 35. Lives In: Mueang Khon Kaen, Khon Kaen, Thailand. Seeking: Male 40 - 55. Last Logon: 28 Apr 08.
- Profile 4:** A sweet and lovely thai girl. Name: Utchira. Age: 24. Lives In: Mueang Udon Thani, Udon Thani, Thailand. Seeking: Male 40 - 75. Last Logon: 30 Apr 08. (1 more photos)
- Profile 5:** looking for love. Name: nai. Age: 30. Lives In: Chai Prakan, Chiang Mai, Thailand. Seeking: Male 30 - 70.
- Profile 6:** Looking for a new love. Name: ponpimol. Age: 24. Lives In: Mueang Udon Thani, Udon Thani, Thailand. Seeking: Male 35 - 55.



เช่าห้อง 36,000 บาท/เดือน  
เปิดเว็บไซต์เก็บค่าสมาชิก  
เข้าชม รายได้งาม

# รอบแอดมินเว็บไซต์ เกาหลีใต้

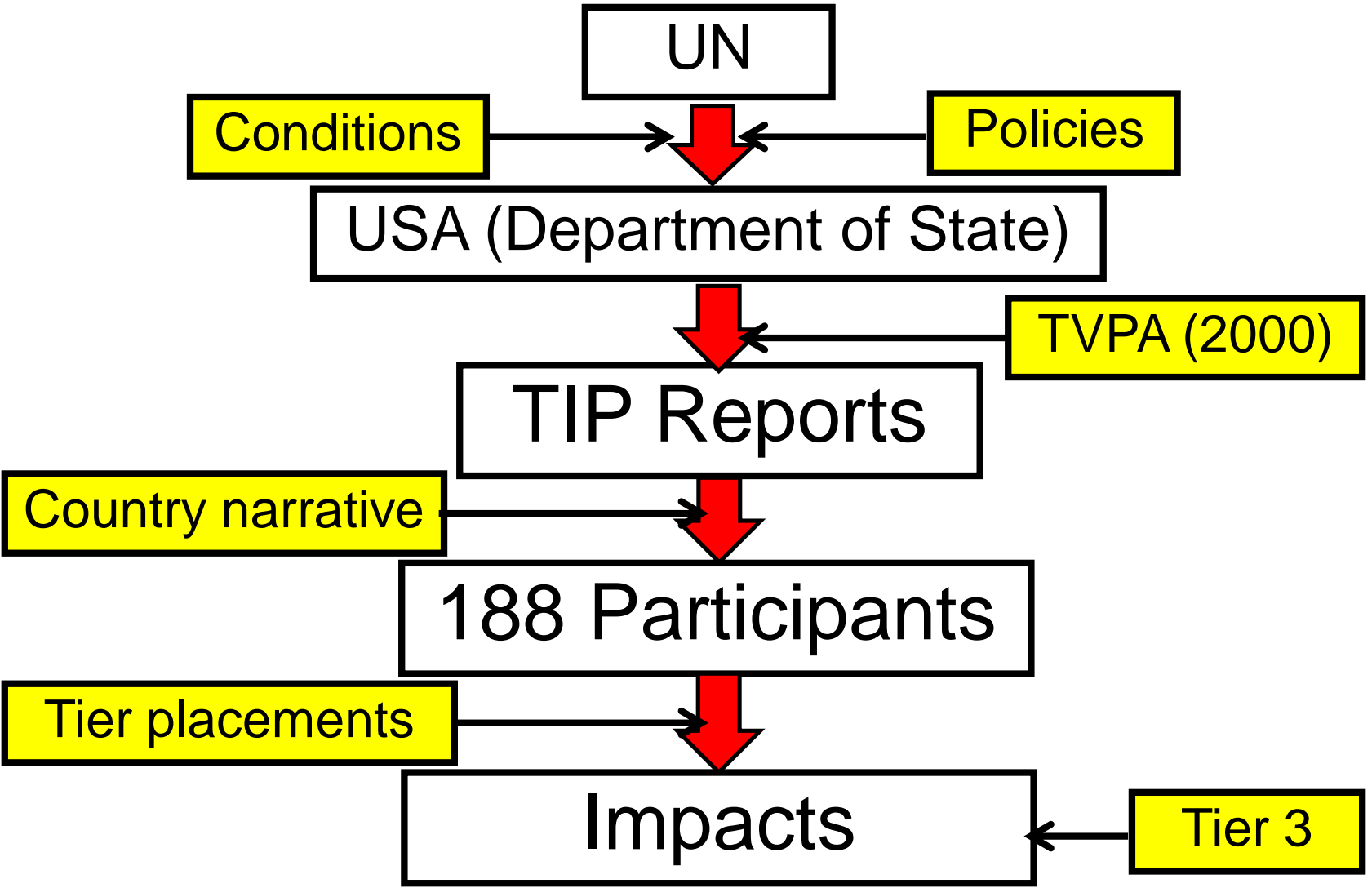


### 3. นโยบาย กฎหมายและยุทธศาสตร์

การต่อสู้กับปัญหาการค้ามนุษย์: UN

1. ประเทศสมาชิกต้องตระหนักว่าการค้ามนุษย์เป็นปัญหาของประชาคมโลก
2. ประเทศสมาชิกต้องร่วมมือกันต่อสู้กับปัญหาการค้ามนุษย์ให้หมดสิ้นไป
3. กำหนดมาตรการการตอบโต้ประเทศที่ไม่จริงจังและไม่สามารถต่อสู้กับปัญหาการค้ามนุษย์

# โครงสร้างการต่อสู้กับปัญหาการค้ามนุษย์



# นโยบายการต่อสู้กับการค้ำมนุษย์ของไทย

คณะกรรมการความสงบแห่งชาติ (คสช.)

National Peace and Order Maintaining Council



จัดตั้งขึ้น เมื่อวันที่ 22 พฤษภาคม พ.ศ.2557

- ตระหนักในปัญหา: กำหนดเป็นวาระแห่งชาติ
- มุ่งมั่นขจัดปัญหาการค้ำมนุษย์ให้หมดสิ้นไป

# กฎหมายการคุ้มครองผู้บริโภคของไทย: 3 ส่วน

1.กฎหมายหลัก: พรบ.ป้องกันและปราบปรามการค้า  
มนุษย์ พ.ศ. 2551 และแก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ 2, 3

2.กฎหมายที่เกี่ยวข้อง: ตามรูปแบบการแสวงหาประโยชน์  
โดยมิชอบ เช่น กฎหมายแรงงาน, ความผิดเกี่ยวกับเพศ

3.กฎหมายพิเศษ: เสริมกฎหมายหลัก เพื่อให้การบังคับใช้  
กฎหมายหลักมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น เช่น ระเบียบสำนัก  
นายกฯ พรบ.ป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ฯลฯ

## กฎหมายหลัก

1. พรบ.ป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์

พ.ศ.2551

2. พรบ.ป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์

พ.ศ.2551 (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2558

3. พรบ.ป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์

พ.ศ.2551 (ฉบับที่ 3) พ.ศ.2560

# อัตราโทษฐานค้ำมนุษย์

- ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ 4 - 12 ปี (เดิม 4-10 ปี) และปรับตั้งแต่ 4 แสน - หนึ่งล้านสองแสน บาท (เดิม แปดหมื่น - สองแสนบาท)
- แต่ถ้าผู้เสียหายอายุเกิน 15 ปี แต่ไม่ถึง 18 ปี ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ 6 - 15 ปี (เดิม 6-12 ปี) และปรับตั้งแต่ หกแสน - หนึ่งล้านห้าแสนบาท (เดิม สองหมื่น - สองแสนสี่หมื่นบาท)



## อัตราโทษฐานค้ำมนุษย์ (ต่อ)

- ถ้าผู้เสียหายอายุไม่เกิน 15 ปี หรือผู้มีกายพิการ หรือมีจิตพั่นเพื่อนไม่สมประกอบ ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ 8 - 20 ปี (เดิม 8 ปี - 15 ปี) และปรับตั้งแต่ แปดแสน - สองล้าน บาท (เดิม หนึ่งแสนหกหมื่น - สามแสนบาท)

มาตรา 52 พ.ร.บ.ค้ำมนุษย์ แก้ไข 2560

## กรณีที่ต้องรับโทษหนักขึ้น

ถ้าการกระทำความผิดตามที่กล่าวมาแล้วข้างต้นเป็นเหตุ  
ให้เหยื่อ หรือผู้ถูกกระทำ

- ได้รับอันตรายสาหัส หรือเป็นโรคร้ายแรงซึ่งอาจเป็น  
อันตรายต่อชีวิต ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ 8 ปี ถึง 20 ปี  
และปรับตั้งแต่ แปดแสน - สองล้านบาท (เดิม หนึ่งแสน  
หกหมื่น - สามแสนบาท) หรือจำคุกตลอดชีวิต
- ถึงแก่ความตาย ต้องระวางโทษจำคุกตลอดชีวิต หรือ  
ประหารชีวิต

# กฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง: 8 พ.ร.บ.หลัก

- พ.ร.บ.ป้องกันและปราบปรามการมีส่วนร่วมในองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติ พ.ศ.2556
- พ.ร.บ.ป้องกันและปราบปรามการค้าประเวณี พ.ศ.2539
- พ.ร.บ.คุ้มครองเด็ก พ.ศ.2546
- พ.ร.บ.คุ้มครองแรงงาน พ.ศ.2541
- พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.2522
- พ.ร.ก.การบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ.2560
- พ.ร.บ. ป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ.2542
- พ.ร.บ. ค่าตอบแทนผู้เสียหายฯ และค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ.2544

# กฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง: 6 พรบ.เสริม

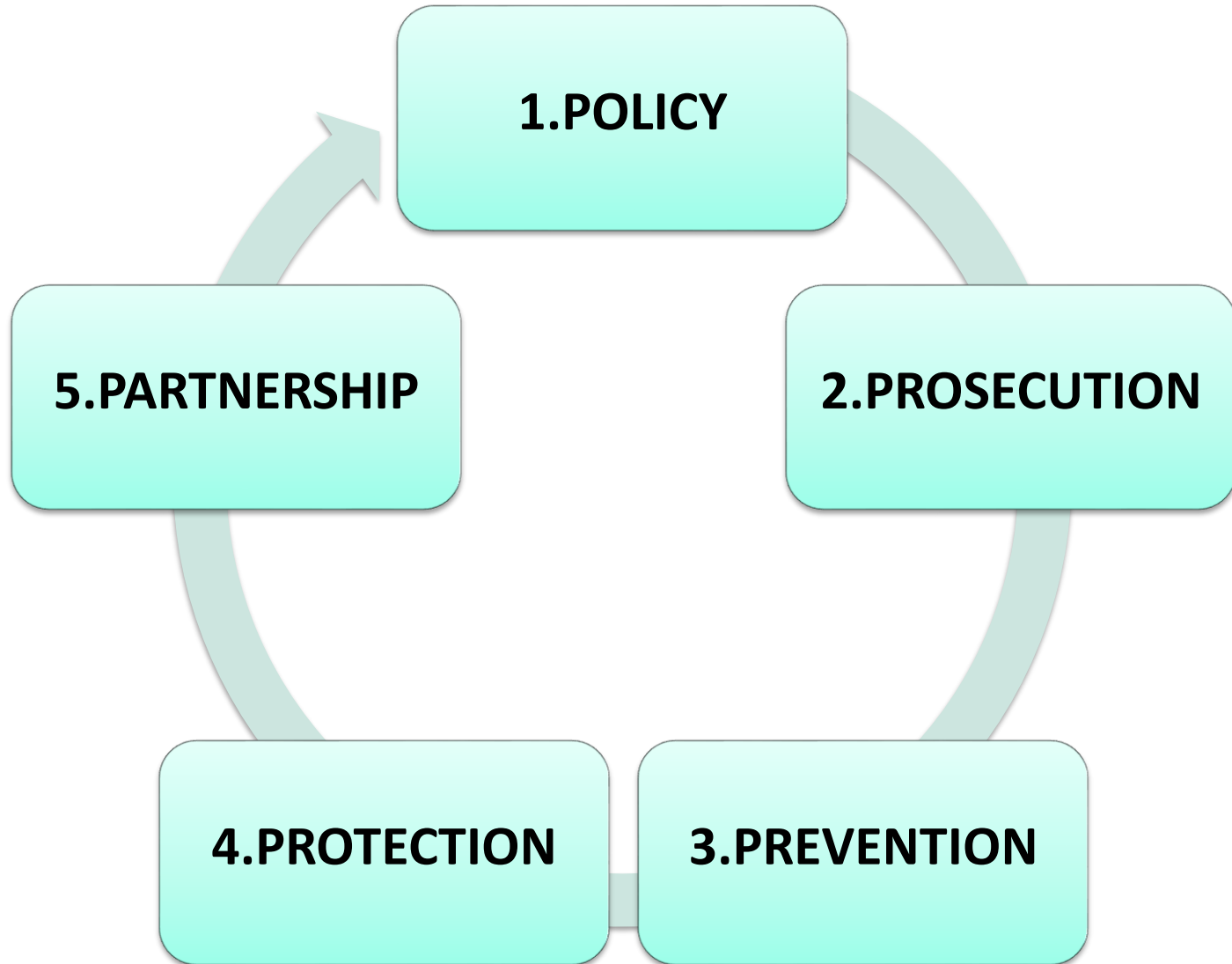
- ประมวลกฎหมายอาญา
- ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา
- ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์
- พ.ร.บ. คุ้มครองพยานในคดีอาญา พ.ศ.2546
- พ.ร.บ. ความร่วมมือระหว่างประเทศในเรื่องทางอาญา พ.ศ.2535
- พ.ร.บ. ส่งผู้ร้ายข้ามแดน พ.ศ.2551

# กฎหมายพิเศษ

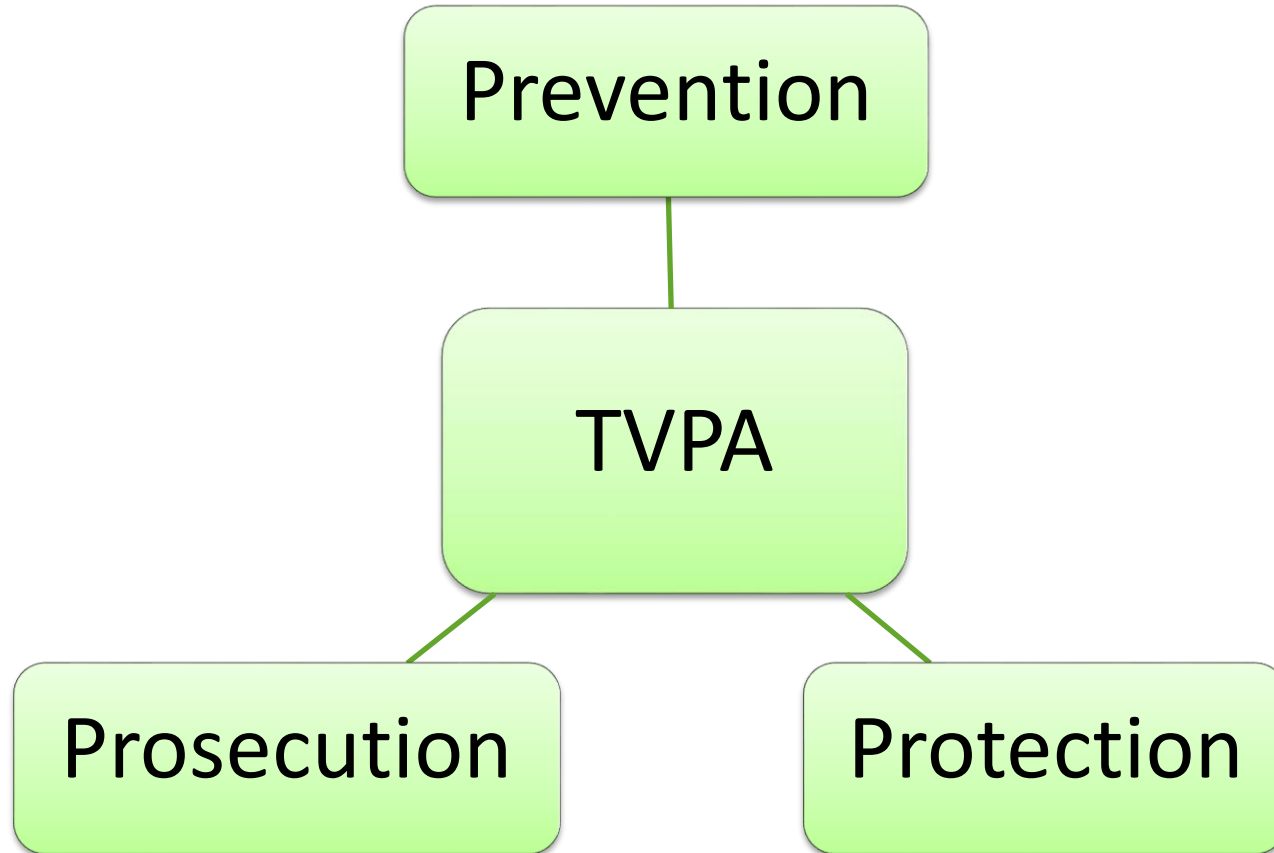
ประกอบด้วยกฎหมายดังนี้

- พ.ร.บ.วิธีพิจารณาคดีค้ามนุษย์ พ.ศ.2559
- ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยมาตรการทางบริหาร ในการป้องกันเจ้าหน้าที่ของรัฐมิให้เกี่ยวข้องกับการค้า มนุษย์ พ.ศ. 2558
- คำสั่งหัวหน้า คสช. 5 คำสั่ง (คำสั่งที่ 22/2558, 46/2559, 69/2557, 33/2559 และ 47/2559)

# ยุทธศาสตร์การต่อสู้กับการค้ามนุษย์: 5Ps



# TRAFFICKING VICTIMS AND PROTECTION ACT OF 2000



# P1: POLICY

1. กำหนดให้การคุ้มครองเป็นวาระแห่งชาติ เมื่อวันที่ 3 เมษายน 2558
2. แก้ไข/เพิ่มเติม พรบ.ป้องกันปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ.2551 (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2558 และ (ฉบับที่ 3) พ.ศ.2560 เพื่อให้เป็นปัจจุบัน สอดรับกับสถานการณ์และความเปลี่ยนแปลงของปรากฏการณ์ทางสังคม



# P1: POLICY (ต่อ)

3. ประกาศใช้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วย  
มาตรการทางบริหารในการป้องกันเจ้าหน้าที่ของรัฐมิ  
ให้เกี่ยวข้องกับการค้ามนุษย์ พ.ศ.2558

4. ประกาศใช้กฎหมายวิธีพิจารณาคดีค้ามนุษย์  
พ.ศ.2559

5. คำสั่งหัวหน้า คสช. 5 คำสั่ง (คำสั่งที่ 22/2548,  
46/2559, 69/2557, 33/2559 และ 47/2559)

# ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยมาตรการทางบริหารในการ ป้องกันเจ้าหน้าที่ของรัฐมิให้เกี่ยวข้องกับการค้ามนุษย์ พ.ศ. 2558

พฤติกรรมที่แสดงว่าเจ้าหน้าที่รัฐเข้าไปเกี่ยวข้องกับการค้า  
มนุษย์ ดังนี้

1. สนับสนุนการกระทำความผิด
2. จัดหาสิ่งอำนวยความสะดวกแก่ผู้ที่เกี่ยวข้องกับการค้า  
มนุษย์
3. รับเงินหรือประโยชน์อื่นใด จากผู้ที่เกี่ยวข้องกับการค้า  
มนุษย์
4. คบค้าสมาคมเป็นอาจิญ กับผู้ที่เกี่ยวข้องกับการค้า  
มนุษย์

\*\*\* โดยรู้หรือ ควรจะรู้ว่า ผู้นั้นเกี่ยวข้องกับการค้ามนุษย์

5. ใช้หลักทรัพย์หรือสถานะของการเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ ประกันผู้ต้องหาหรือจำเลย ในชั้นตำรวจ อัยการ หรือ ศาล (ยกเว้น สามี ภริยา บุพการี และผู้สืบสันดาน)

ให้ถือว่าเกี่ยวข้องกับการคุ้มครอง และต้องถูกสอบสวนวินัย ตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้

# เจ้าหน้าที่รัฐหมายถึงใครบ้าง ?

“เจ้าหน้าที่ของรัฐ” หมายความว่า

1. ข้าราชการ
2. พนักงาน หรือ
3. ลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ และ
4. เจ้าพนักงานตามกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครอง  
ท้องถิ่นด้วย

## P2 PROSECUTION: การดำเนินคดี



# การดำเนินคดี: 2. ดำเนินคดีอย่างไร

1. จับกุม/ช่วยเหลือ

2. คัดแยกเหยื่อ/  
สืบสวน/สอบสวน

3. พงศ. มีความเห็นส่ง  
พนักงานอัยการ

ชั้นสอบสวน

4. ส่งฟ้องศาล/  
ประทับรับฟ้อง

5. พิจารณาคดี  
(ระบบไต่สวน)

6. พิพากษา

ชั้นพิจารณา

# การดำเนินคดีฐานค้ำมนุษย์: ชั้นสอบสวน

## (ก) สอบปากคำผู้ต้องหา ตามกรอบกฎหมาย 3 ฉบับ:

1. กฎหมายหลัก: พรบ.ป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. 2551 และแก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ 2, 3
2. กฎหมายที่เกี่ยวข้อง: ตามรูปแบบการแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ เช่น กฎหมายแรงงาน, ความผิดเกี่ยวกับเพศ
3. กฎหมายพิเศษ: เสริมกฎหมายหลัก เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายหลักมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น เช่น ระเบียบสำนักนายกฯ พรบ.ป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ฯลฯ

# การดำเนินคดีฐานคำมุขย์: ชั้นสอบสวน

## (ข) การสอบปากคำเหยื่อ (พยาน)

เหยื่อมีสิทธิ 3 ประการ:

- สิทธิในการไม่บอกเล่าเรื่องราว – ไม่พูด (remain silence)
- สิทธิในการให้ข้อมูล แต่มิใช่พยาน
- สิทธิในการเป็นพยาน และให้การเป็นหลักฐาน



# การปฏิบัติต่อเหยื่อ

เหยื่อการค้ามนุษย์ ต้องไม่ถูกตั้งข้อหา หรือดำเนินคดี ที่เกี่ยวข้องกับการทำกิจกรรมผิดกฎหมาย ซึ่งเป็นผลมาจากการถูกค้า และความผิดจากการเข้าเมือง หรือพักอาศัยโดยผิดกฎหมาย (กรณีเป็นบุคคลต่างด้าว)

# การดำเนินคดีฐานค้ำมนุษย์

พิจารณาตามกรอบของ พรบ.วิธีพิจารณาคดีค้ำมนุษย์  
พ.ศ. 2559 สาระสำคัญ คือ **มาตรา 8: วิธีพิจารณาคดีค้ำมนุษย์ให้ใช้ระบบไต่สวน และเป็นไปโดยรวดเร็วตามที่กำหนดใน พ.ร.บ.นี้ และข้อบังคับของประธานศาลฎีกา.....**

# ความแตกต่างระหว่างระบบไตสวนกับระบบกล่าวหา

ระบบไตสวน	ระบบกล่าวหา
1. ศาลค้นหาความจริงได้มาก	1. ศาลเป็นกลาง คู่ความมีหน้าที่นำเสนอความจริงต่อศาล
2. เน้นการค้นหาความจริงเป็นสำคัญ	2. เครื่องครัดต่อวิธีพิจารณาความ และการได้มาซึ่งพยาน
3. ไม่ใช่หลักยกประโยชน์แห่งความสงสัย	3. มีข้อสงสัยต้องยกประโยชน์ให้จำเลย

# ความแตกต่างระหว่างระบบได้ส่วนกับระบบกล่าวหา

## (ต่อ)

ระบบได้ส่วน	ระบบกล่าวหา
4. พยานหลักฐานที่ไม่ได้เสนอต่อศาลก็รับฟังได้	4. รับฟังแต่พยานที่เสนอต่อศาลไว้เท่านั้น
5. หนายความมีบทบาทน้อย	5. หนายความมีบทบาทมาก
6. ใช้ระบบขออนุญาตฎีกา	6. ใช้ระบบสิทธิในการฎีกา

# 4. ข้อเสนอแนะ

## 1. ด้านการป้องกัน:

- สร้างความตระหนักแก่สังคมถึงความรุนแรงและความสำคัญของปัญหาการค้ามนุษย์
- สร้างความรู้เท่าทัน กลโกง อุบายนักค้า โดยเฉพาะในกลุ่มเปราะบาง

ใช้วิธีการ เครื่องมือ ช่องทาง โอกาส ที่มีประสิทธิภาพ

# 4. ข้อเสนอแนะ

2. **ด้านการปราบปราม:** ขยับเคลื่อนยุทธศาสตร์ 5Ps

ให้เป็นรูปธรรม/ มีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะ P2:

Prosecution (Law Enforcement Issue)

# การบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการค้ามนุษย์

